ACCIÓN POPULAR Y NULIDAD DE ACTOS ADMINISTRATIVOS

Protección de derechos colectivos

LUIS FELIPE BOTERO ARISTIZÁBAL

LEGIS

BOGOTÁ • MÉXICO D.F. • BUENOS AIRES • CARACAS • LIMA • SANTIAGO

ÍNDICE GENERAL

AGRADECIMIENTOS ..... *xiii*

PRESENTACIÓN ..... *xv*

INTRODUCCIÓN *1*

CAPÍTULO I

Síntesis de la técnica de la anulación de un acto administrativo en el derecho colombiano

1. SÍNTESIS 9
2. OBJETO DE LA ANULACIÓN: EL ACTO ADMINISTRATIVO 10
3. TÉCNICA DE ANULACIÓN EN EL DERECHO COLOMBIANO 17
   - 3.1. Las acciones anulatorias y el bien jurídico que protegen 17
   - 3.2. Las causales 29
   - 3.3. Actos anulables 33
   - 3.4. Formalidad y carga probatoria en la anulación 33
   - 3.5. Competencia y efectos de la sentencia 36

CAPÍTULO II

Concepto de derecho colectivo. El problema de la competencia

1. CONSIDERACIONES PREVIAS 41
2. LOS DERECHOS COLECTIVOS EN EL DERECHO COMPARADO 44
   - 2.1. Derecho europeo 44
     - *2.1.1. Italia* 44
     - *2.1.2. España* 45
     - *2.1.3. Portugal* 48
     - *2.1.4. Francia* 48
   - 2.2. Derecho latinoamericano 49
   - 2.3. Código Modelo de Procesos Colectivos para Iberoamérica 51

3. LOS DERECHOS COLECTIVOS EN EL DERECHO COLOMBIANO 52

4. FUNDAMENTOS DE LA TESIS JUDICIAL RESTRICTIVA 77

5. FUNDAMENTO DE LA TESIS AMPLIA O GARANTISTA 83

5.1. Interpretación de la Ley 472 85

5.1.1. *Discusión parlamentaria de la Ley 472 (interpretación histórica)* 85

5.1.2. *Interpretación gramatical, sistemática y teleológica de la Ley 472* 87

5.2. Crítica de los fundamentos jurídicos de la tesis restrictiva 93

5.2.1. *El argumento de la incompetencia* 93

5.2.2. *El argumento de la congestión judicial* 97

5.2.3. *El argumento de la subsidiariedad* 98

5.2.4. *El argumento de la caducidad* 98

5.2.5. *El argumento del impulso procesal* 100

5.3. Jurisprudencia y doctrina garantistas 100

CAPÍTULO III

El problema de la anulación: ¿Es la violación de un derecho colectivo causal de anulación autónoma?

1. LA VIOLACIÓN DEL DERECHO O INTERÉS COLECTIVO SOLO GENERA NULIDAD SI SE PRESENTA UNA DE LAS CAUSALES DE NULIDAD RECONOCIDAS LEGALMENTE 110

2. LA VIOLACIÓN DEL DERECHO O INTERÉS COLECTIVO ES CAUSAL AUTÓNOMA DE NULIDAD 111

2.1. Alternatividad y exclusividad en la protección del interés colectivo ... 133

2.2. ¿Qué actos administrativos serían anulables en la acción popular? 137

2.3. Otras manifestaciones de voluntad del Estado 138

2.3.1. Contratos estatales 139

2.3.2. Leyes 145

2.3.3. Sentencias 146

2.4. Requisitos formales para la anulación de un acto administrativo en la acción popular. Control oficioso y debido proceso 148

2.5. Legitimación. El problema del restablecimiento 153

2.6. Medida cautelar: la suspensión provisional del acto 159

2.7. Efectos de la sentencia 164

2.8. Acto administrativo y daño contingente 166

CAPÍTULO IV

La revocatoria directa en la acción popular.

OBLIGACIÓN CONCRETA DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS COLECTIVOS 173

EPÍLOGO

Conclusiones 179

Índice Analítico 183

BIBLIOGRAFÍA 187